



Dato: 11. april 2023
Sags ID: EMN-2023-03356
Dokument ID: 10876162

Redegørelse vedrørende en forstærket indberetning af ventetider på kræftområdet

Anmodning til regionerne fra Sundhedsstyrelsen
Jf. skrivelse a 28-03-2023 Sagsnr. 05-0400-407 Reference PRIM

Data og udviklingsstøtte
Alléen 15
4180 Sorø

Tlf.: 70 15 50 00

dataogudviklingsstoette
@regionsjaelland.dk

Henvendelse:

... Beskrivelse af den nuværende overvågning af patientforløb omfattet af de maksimale ventetider samt regionernes forslag til hvordan en fremadrettet forstærket model for indberetning til sundhedsmyndighederne kunne se ud.

Nuværende overvågningssystemer

Som en del af initiativet vedr. forstærket indberetning indgår et eftersyn af de eksisterende interne regionale systemer til ledelsesrapportering af overholdelse af maksimale ventetider.

- *Regionerne beskriver de eksisterende regionale systemer til overvågning af overholdelsen af de maksimale ventetider, herunder:*
 - *Udfordringer og mangler ved de nuværende regionale overvågningssystemer*
 - *Hvorvidt regionerne stadig har implementeret early warning-systemer, hvordan de fungerer, og om de virker efter hensigten*

Som beskrevet under initiativ 3 skal det endvidere efterses, om de eksisterende interne regionale systemer til ledelsesrapportering af forløbstider m.v. er tilstrækkelige.

- *Regionerne beskriver de eksisterende regionale systemer for monitorering af forløbstiderne, herunder:*
 - *Hvordan de regionale systemer fungerer*
 - *Udfordringer og mangler ved de nuværende systemer*

Fremadrettet overvågning og indberetning

Som en del af initiativet vedr. forstærket indberetning skal det fremadrettet sikres, at:

1. regionerne løbende overvåger ventetider på kræftområdet og mulige overskridelser af de maksimale ventetider
2. disse indberettes tidstro til Sundhedsstyrelsen; dette skal omfattes i en forstærket indberetningsmodel, der skal sikre mere præcise og tidstro indberetninger

Regionerne bedes give deres forslag til en forstærket model for indberetning, herunder:

- Hvordan de regionale overvågningssystemer kan styrkes
- Hvordan information om mulige overskridelser af de maksimale ventetider kan indberettes tidstro til Sundhedsstyrelsen på aggregeret niveau

Besvarelse

Jf. spørgsmål omhandlende de nuværende overvågningssystemer:

Da Region Sjælland har samme EPJ system(Sundhedsplatformen) som Region Hovedstaden er besvarelsen af dette spørgsmål enslydende og koordineret i fællesskab de to regioner imellem.

Datagrundlag i Sundhedsplatformen

I Region Sjælland som i Region Hovedstaden bruges registreringer i Sundhedsplatformen til at overvåge og monitorere tidsfrister og overholdelse af maksimale ventetider på kræftområdet samt monitorering af kræftpakker.

Iht. til den nationale model for kræftpakker findes centralt fastsatte forløbsmarkører (iht. til SKS-klassifikationen).

Region Sjælland og Region Hovedstaden registrerer og indberetter til Landspatientregistret iht. kræftpakkeforløbsbeskrivelserne og Sundhedsdatastyrelsens registreringsvejledning på området, og på baggrund af disse målepunkter opgøres del- og hovedindikatorer i kræftpakke-monitoreringen, herunder opgøres andel af kræftpakkeforløb indenfor standardforløbstid, hvor der er defineret en sådan.

For maksimale ventetider på kræftområdet findes ikke en tilsvarende datadrevet national model for opfølgning og monitorering via Landspatientregistret. Der findes dog en række forløbsmarkører (underkoder) i SKS-klassifikationen ift. til udredning og behandling, som gør det muligt at præcisere, at der er tale om udredning og behandling i regi af maksimale ventetider:

- Henvisning til:
 - Udredning
 - Initial behandling
 - Onkologisk behandling efter initial behandling
- Start af:
 - Udredning
 - Initial behandling
 - Onkologisk efterbehandling efter initial behandling
- Samtykke til:
 - Initial behandling
 - Onkologisk efterbehandling efter initial behandling

Region Sjælland og Region Hovedstaden anvender disse forløbsmarkører, som indberettes til Landspatientregisteret, i kombination med interne forløbsmarkører (forløbsmarkører, som ikke findes i SKS-klassifikationen, og som derfor ikke indberettes til Landspatientregistret) og supplerende registreringer i form af 'forsinkelsesårsager', ift. at følge op på tidsfrister og overholdelse af maksimale ventetider, idet de centralt fastsatte forløbsmarkører ikke er tilstrækkelig ift. til dette.

Maksimale ventetider på kræftområdet

Der findes 3 forløb i kræftbehandlingen, hvor der gælder maksimale ventetider. Hvert forløb har sit sæt af registreringer af forløbsmarkører i Sundhedsplatformen.

- Maksimal ventetid på 14 dage fra henvisning til udredning påbegyndes
- Maksimal ventetid på 14 dage fra patienten samtykker til initial behandling påbegyndes, dog maksimalt 28 dage fra henvisning til behandling
- Maksimal ventetid på 14 dage fra patienten samtykker til onkologisk behandling efter initial behandling til behandling påbegyndes, dog maksimalt 28 dage fra henvisning til behandling

I forhold til maksimal ventetid til start på udredning anvendes 2 forskellige sæt forløbsmarkører i den elektroniske patientjournal Sundhedsplatformen. Det skyldes, at nogle forløb starter parallelt med en kræftpakke, idet der ved henvisning er begrundet mistanke på kræft jf. pakkeforløbsbeskrivelserne.

Det er ikke tilfældet i andre forløb, hvor der alene er mistanke om kræft. Det gælder fx ved filterfunktion forud for visse kræftpakker samt patienter der afventer koloskopi i regi af tarmkræftscreeningsprogrammet.

I Sundhedsplatformen registreres årsag til evt. overskridelse af tidsfristen for maksimale ventetider ved hjælp af funktionen 'Forsinkelsesårsag', som er en registrering i Sundhedsplatformen, som det ikke er muligt på nuværende tidspunkt at indberette til Landspatientregisteret. Derudover dokumenteres der i Sundhedsplatformen hvornår pt. er informeret om rettigheder og evt. overskridelser.

Forsinkelsesårsagerne tager udgangspunkt i vejledningen til bekendtgørelsen, og skal registreres når tidsfristen for de maksimale ventetider overskrides:

- Hensyn til patientens helbredstilstand
 - Behandlingen kan ikke igangsættes, før patienten er behandlingsparat
- Patientens ønske
 - Patienten ønsker ikke at tage imod den tilbudte tid inden for maksimale ventetider og får en tid, som overskrider de maksimale ventetider
- Patienten er inden for 11 kalenderdage informeret om patientrettigheder og accepterer overskridelse
 - Patienten er informeret om sine rettigheder og samtykker aktivt til en tid, som overskrider de maksimale ventetider
- Ikke overholdt
 - Bekendtgørelse er ikke overholdt, og der skal ske en indberetning til Sundhedsstyrelsen

Registrering af forsinkelsesårsager i Sundhedsplatformen sikrer, at det er muligt at kunne følge op på og monitorere direkte ift. til overholdelse af bekendtgørelsen i forbindelse med overskridelse af tidsfristerne jf. bekendtgørelsen.

Varslingslister

Region Sjælland og Region Hovedstaden har indarbejdet muligheden for at generere varslingslister (Early warning) i Sundhedsplatformen ift. maksimale ventetider på kræftområdet.

Varslingslister er et realtidsopdateret værktøj, som afdelingerne kan bruge til at identificere patienter, som er ved at overskride tidsfristen for maksimale ventetider.

Varslingslisterne på maksimale ventetider varsler på kommende forfaldsdatoer i henhold til bekendtgørelsen på baggrund af forløbsmarkører mv. i Sundhedsplatformen.

Varslingslisterne indeholder forskellige oplysninger fra patientens journal, som kan bruges til at følge op, og det er muligt at lave tilpasninger/filtreringer på listerne ift. til lokale behov, og man kan gå direkte fra varslingslisten til den enkeltes patients journal.

Monitorering og opfølgning

Hver måned skal der ske en indberetning til Sundhedsstyrelsen af de patienter, hvor bekendtgørelsen om maksimale ventetider ikke er overholdt. Indberetningen skal ske i den måned, hvor tidsfristen for de maksimale ventetider forfalder.

På baggrund af de beskrevne datagrundlag er der rapporter i Sundhedsplatformen, som gør det muligt for afdelingerne at sikre månedlige opgørelser af patienter omfattet af maksimale ventetider på kræftområdet, herunder indberetning af patientforløb til Sundhedsstyrelsen, hvor bekendtgørelsen om maksimale ventetider ikke er overholdt.

Rapporterne opgør overordnet følgende grupper, og afdelingerne kan tilgå personhenførbare data direkte.

- Bekendtgørelse overholdt
 - Udredning/behandling indenfor 14 dage
 - Udredning/behandling overskrider 14 dage
 - Forsinkelsesårsag: Hensyn til patientens helbredstilstand
 - Forsinkelsesårsag: Patientens ønske
 - Forsinkelsesårsag: Patienten er informeret om patientrettigheder inden for 11 kalenderdage og accepterer
- Bekendtgørelse ikke overholdt
 - Forsinkelsesårsag: Ikke overholdt

Rapporterne opgør også antallet af patientforløb, hvor de maksimale ventetider er overskredet, og hvor der ikke er registreret en forsinkelsesårsag. Det giver afdelingerne mulighed for at gå de manglende registreringer igennem og sikre, at der dokumenteres korrekt.

Standardforløbstider i kræftpakkeforløb

Region Sjælland og Region Hovedstaden registrerer og indberetter forløbsmarkører ifm. kræftpakkemonitoreringen jf. pakkeforløbsbeskrivelserne.

Varslingslister

Region Sjælland og Region Hovedstaden har indarbejdet muligheden for at generere varslingslister (Early warning) i Sundhedsplatformen ifm. med kræftpakkemonitoreringen.

Varslingslisterne varsler på kommende forfaldsdatoer på baggrund af forløbsmarkører i kræftpakkerne, som også bruges til den nationale monitorering.

Der varsles altid på næste forfaldsdato, og for patienter som har fået verificeret kræftdiagnosen og afventer behandling, varsles både på forfaldsdato for 'forberedelsesperioden – OF3*' og forfaldsdato på 'det samlede kræftpakkeforløb – OF4*'.

Det er også muligt at følge 'åbne' kræftpakkeforløb, hvor der ikke er en defineret standardforløbstid.

Varslingslisterne indeholder forskellige oplysninger fra patientens journal, som kan bruges til at følge op, og det er muligt at lave tilpasninger/filtreringer på listerne ift. til lokale behov, og man kan gå direkte fra varslingslisten til den enkeltes patients journal.

Monitorering og opfølgning

Region Sjælland og Region Hovedstaden har rapporter og dashboards, som følger alle del- og hovedindikatorer for kræftpakke-monitoreringen jf. den nationale model.

Rapporter viser også de del- og hovedindikatorer i kræftpakke-monitoreringen, hvor der ikke er fastsat en standardforløbstid, og kan derfor også følge behandlingsmodaliteter i kræftpakker, som ikke har en standardforløbstid iht. til kræftpakkeforløbet

Derudover er det muligt at registrere forskellige forsinkelsesårsager ift. at følge op på, hvad baggrunden er, når en delindikator ikke ligger inden for standardforløbstiden (hvis der er defineret en sådan).

Eventuelle udfordringer og mangler ved registreringssystemerne

Det er Region Sjælland og Region Hovedstadens vurdering, at Sundhedsplatformen indeholder de nødvendige værktøjer til løbende registrering og overvågning af tidsfrister og ventetider på kræftområdet.

Sundhedsplatformen gør det muligt at følge både overholdelsen af de maksimale ventetider på kræftområdet og del- og hovedindikatorer i de enkelte kræftpakker herunder andelen inden for standardforløbstid på en måde, som både er et aktivt redskab i det daglige arbejde på afdelingerne og et mere overordnet planlægningsværktøj for hospitalsledelserne og den centrale administration i regionen.

Særligt Sundhedsplatformens Early Warning system, som er udviklet på baggrund af Rigsrevisionens beretning om Sundhedsplatformen (Beretning nr. 17/2017), styrker afdelingernes mulighed for at identificere de patientforløb, hvor der er risiko for, at de fastsatte tidsfrister for de maksimale ventetider og kræftpakkerne overskrides.

Region Sjælland og Region Hovedstaden følger løbende andelen af patientforløb gennemført inden for standardforløbstiden i kræftpakkerne samt overholdelsen af de maksimale ventetider. Der er desuden en løbende dialog med afdelingerne med henblik på løbende at optimere funktionerne i Sundhedsplatformen.

I forlængelse heraf er det Region Sjælland og Region Hovedstadens vurdering, at eventuelle ændringer og justeringer, som måtte følge af regionernes redegørelser vedr. en forstærket indberetning af ventetider på kræftområdet, vil kunne håndteres inden for de eksisterende rammer i Sundhedsplatformen.

Jf. spørgsmål omhandlende fremadrettet overvågning og indberetning:

Yderligere supplement fra Region Sjælland

De overvågningssystemer der findes i Sundhedsplatformen for maksimale ventetider muliggør løbende monitorering og her afspejles tidstro registrering direkte i fx dashboards. Som tidligere nævnt har de eksisterende systemer allerede de funktioner vedr. varsling og monitorering på kræftområdet, som er nødvendige. Der er derfor ikke behov for en styrkelse af selve systemerne.

Region Sjælland arbejder løbende på styrkelse af anvendelsen af de eksisterende overvågningssystemer. Dette omfatter øget fokus på arbejdsgange og sikring af tidstro og korrekt registrering, samt sikring af ensartet anvendelse på tværs af matrikler. Dette vil skabe et tidstro og kontinuerligt overblik.

Ift. en kommende forstærket indberetning, vil det på nuværende tidspunkt være muligt for Region Sjælland at levere et automatiseret udtræk af de aggregerede data omkring overskridelser for maksimale ventetider fra Sundhedsplatformen. Her er et muligt teknisk setup ikke vurderet og der skal sammentænkes en fælles løsning og setup for Region Sjælland og Region Hovedstaden.

En mere langsigtet løsning for løbende indberetning til fx LPR - direkte fra Sundhedsplatformen - kunne være indførelsen af nationale forløbsmarkører for maksimale ventetider, som vi kender fra kræftpakkerne og udredningsretten. Region Sjælland og Region Hovedstaden anvender allerede interne forløbsmarkører, inkl. forsinkelsesårsager, der er nødvendige for et detaljeret overvågningssystem. Indførelsen af nationale forløbsmarkører vil dog kræve systemmæssige justeringer, hvis omfang er ukendt.